



Прокуратура
Российской Федерации
Прокуратура
Волгоградской области
Прокуратура
Советского района
ул. Богданова, 2
г. Волгоград, 400011

18.02.2017 № 2157/2017

Копия №

Бумно

Секретарь руководителя

М.Р.

подпись

03 2017

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ
об устранении нарушений
законодательства об образовании

Прокуратурой Советского района Волгограда в феврале 2017 года во исполнение задания прокуратуры Волгоградской области от 17.01.2017 № 21-7-2017 о проведении проверки исполнения законодательства об образовании в деятельности учреждений дошкольного, общего образования, среднего и высшего профессионального образования, в том числе при использовании бюджетных средств, проведена проверка исполнения законодательства в бюджетных средствах, проведена проверка исполнения законодательства в сфере в деятельности Частного профессионального образовательного учреждения «Газпром колледж Волгоград» ЧПОУ «Газпром колледж Волгоград», расположенного по адресу: г. Волгоград, пр. Университетский, 71.

Проведенной проверкой установлено, что Врио директора ЧПОУ «Газпром колледж Волгограда» 14.12.2016 утверждено Положение о порядке выселения, оплаты и проживания в общежитии ЧПОУ «Газпром колледж Волгоград».

В силу п. 4. ст. 43 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», за неисполнение или нарушение устава организации, осуществляющей образовательную деятельность, правил внутреннего распорядка, правил проживания в общежитиях и интернатах и иных локальных нормативных актов по вопросам организации и осуществления образовательной деятельности к обучающимся могут быть применены меры дисциплинарного взыскания - замечание, выговор, отчисление из организации, осуществляющей образовательную деятельность.

В соответствии с п.п. 3,4 Порядка применения к обучающимся и снятия с обучающихся мер дисциплинарного взыскания, утвержденного приказом Минобрнауки России от 15.03.2013 № 185, меры дисциплинарного взыскания применяются за неисполнение или нарушение устава организации, осуществляющей образовательную деятельность, правил внутреннего распорядка, правил проживания в общежитиях и интернатах и иных локальных

Директору ЧПОУ «Газпром колледж
Волгоград»

Суслову С.М.

пр. Университетский, д. 71,
г. Волгоград, 400011

Абасов И. В.

*Задаче обеспечительных
у Чубанцева ВВ, Нови-
кова ВВ по факту
изъятия
ученика в сфере
образования*

Черепанов Ф. 03.03.2017

ЧПОУ «Газпром колледж Волгоград»

входящий №

265:

04 03 2017

АБ № 3530

нормативных актов по вопросам организации и осуществления образовательной деятельности.

За совершение дисциплинарного проступка к обучающемуся могут быть применены следующие меры дисциплинарного взыскания:

замечание;

выговор;

отчисление из организаций, осуществляющей образовательную деятельность.

Вместе с тем, установлено, что Положение о порядке выселения, оплаты и проживания в общежитии содержит нормы, ущемляющие права обучающихся.

Положение предусматривает в качестве оснований для выселения из общежития, в том числе, невнесение платы за жилое помещение в течение трех месяцев, отсутствие проживающих в общежитии без письменного предупреждения более двух месяцев и другое (п. 10.3 Положения). Однако, Жилищным кодексом РФ такие основания для выселения граждан из общежития не предусмотрены.

Кроме того, за нарушение Положения о порядке выселения, оплаты и проживания в общежитии к студентам предусмотрена возможность применения мер общественного и дисциплинарного воздействия (п. 10.1 Положения).

Так, в силу п. 10.2 Положения о порядке выселения, оплаты и проживания в общежитии, за нарушение проживающими Положения, к ним применяются следующие дисциплинарные взыскания: замечание, выговор, выселение из общежития, отчисление из ОУ с расторжением договора найма жилого помещения в общежитии.

Однако, такой вид дисциплинарного взыскания как выселение из общежития действующим законодательством об образовании не предусмотрен.

Кроме того, согласно п. 3.2 Положения о порядке выселения, оплаты и проживания в общежитии при проходе в общежитие лица, не работающие и не обучающиеся в ОУ, оставляют на посту охраны документ, удостоверяющий их личность.

Вместе с тем, пп. 17, 22 Положения о паспорте гражданина Российской Федерации, образца бланка и описания паспорта гражданина Российской Федерации, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 08.07.1997 № 828 определено, что гражданин обязан бережно хранить паспорт. Об утрате паспорта гражданин должен незамедлительно заявить в территориальный орган Министерства внутренних дел Российской Федерации. Запрещается изъятие у гражданина паспорта, кроме случаев, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

В связи с чём, требование о передаче паспорта и оставление его на посту охраны незаконно.

Таким образом, п. 3.2 Положения необходимо привести в соответствие с действующим законодательством.

Кроме того, установлено, что директором НОУ СПО «Волгоградский колледж газа и нефти ОАО «Газпром» 12.01.2015 утверждены Правила внутреннего распорядка для студентов колледжа.

Так, в силу п. 4. ст. 43 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», за неисполнение или нарушение устава организации, осуществляющей образовательную деятельность, правил внутреннего распорядка, правил проживания в общежитиях и интернатах и иных локальных нормативных актов по вопросам организации и осуществления образовательной деятельности к обучающимся могут быть применены меры дисциплинарного взыскания - замечание, выговор, отчисление из организации, осуществляющей образовательную деятельность.

В соответствии с положениями п. 4 Приказа Минобрнауки России от 15.03.2013 № 185 «Об утверждении Порядка применения к обучающимся и снятия с обучающихся мер дисциплинарного взыскания», за совершение дисциплинарного проступка к обучающемуся могут быть применены следующие меры дисциплинарного взыскания:

- замечание;
- выговор;
- отчисление из организации, осуществляющей образовательную деятельность.

Вместе с тем, пунктом 5.4 Правил внутреннего распорядка для студентов колледжа установлено, что в Колледже возможно применение следующих взысканий:

- замечание;
- выговор;
- снижение или лишение надбавок к стипендии;
- отчисление.

Однако такой вид дисциплинарного взыскания как снижение или лишение надбавок к стипендии действующим законодательством об образовании не предусмотрен.

Также, в соответствии с п. 5.3 Правил, за невыполнение учебного плана по специальности в установленные сроки по неуважительной причине, невыполнение студентами обязанностей, предусмотренных Уставом Колледжа, нарушение правил внутреннего распорядка, аморальное поведение к студентам могут быть применены дисциплинарные взыскания вплоть до отчисления из Колледжа.

Вместе с тем, согласно п. 4 ст. 43 Закона об образовании, возможность применения мер дисциплинарного взыскания за аморальное поведение студентов не предусмотрена.

Кроме того, в силу п. 5.5 Правил, Администрация не вправе наложить на студента взыскание без предварительного разбора нарушения - его обстоятельств, причин, последствий, личности нарушителя. Взыскание может

быть наложено не позднее 30 календарных дней с того дня, когда о нарушении стало известно.

Аналогичные положения были закреплены в Порядке применения к обучающимся и снятия с обучающихся мер дисциплинарного взыскания, утвержденном Приказом Минобрнауки России от 15.03.2013 № 185, в редакции, действовавшей до издания приказа Минобрнауки от 21.04.2016 № 453.

Так, согласно п. 9 Порядка применения к обучающимся и снятия с обучающихся мер дисциплинарного взыскания (в редакции, действовавшей до издания приказа Минобрнауки от 21.04.2016 № 453), мера дисциплинарного взыскания применяется не позднее одного месяца со дня обнаружения проступка, не считая времени отсутствия обучающегося, указанного в пункте 7 настоящего Порядка, а также времени, необходимого на учет мнения советов обучающихся, представительных органов обучающихся, советов родителей обучающихся, (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся организаций, осуществляющей образовательную деятельность, но не более семи учебных дней со дня представления руководителю организации, осуществляющей образовательную деятельность, мотивированного мнения указанных советов и органов в письменной форме.

Вместе с тем, приказом Минобрнауки от 21.04.2016 № 453 в п. 9 Порядка применения к обучающимся и снятия с обучающихся мер дисциплинарного взыскания, утвержденного приказом Минобрнауки от 15.03.2013 № 185, были внесены изменения.

Так, согласно п. 9 приказа Минобрнауки от 15.03.2013 № 185 (в ред. Приказа Минобрнауки России от 21.04.2016 № 45), мера дисциплинарного взыскания применяется не позднее одного месяца со дня обнаружения проступка *и не позднее шести месяцев со дня его совершения*, не считая времени отсутствия обучающегося, указанного в пункте 7 настоящего Порядка, а также времени, необходимого на учет мнения советов обучающихся, представительных органов обучающихся, советов родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся организаций, осуществляющей образовательную деятельность, но не более семи учебных дней со дня представления руководителю организации, осуществляющей образовательную деятельность, мотивированного мнения указанных советов и органов в письменной форме.

В связи с чем, положение п. 5.5 Правил внутреннего распорядка для студентов колледжа необходимо привести в соответствие с действующим законодательством.

Таким образом, положения п.п. 5.3, 5.4, 5.5 Правил внутреннего распорядка для студентов колледжа необходимо привести в соответствие с действующим законодательством.

Также, установлено, что и.о. директора НОУ СПО «Волгоградский колледж газа и нефти» ОАО «Газпром» 25.02.2016 утверждены Правила приема в образовательную организацию на 2016-2017 учебный год.

В силу п. 21 Порядка приема на обучение по образовательным программам среднего профессионального образования, утвержденного приказом Минобрнауки России от 23.01.2014 № 36, при подаче заявления (на русском языке) о приеме в образовательные организации поступающий предъявляет следующие документы:

Граждане Российской Федерации:
оригинал или ксерокопию документов, удостоверяющих его личность,
гражданство;
оригинал или ксерокопию документа об образовании и (или) документа
об образовании и о квалификации;

4 фотографии.

Пунктом 24 Приказа Минобрнауки России от 23.01.2014 № 36, при поступлении на обучение по специальностям, входящим в перечень специальностей, при приеме на обучение по которым поступающие проходят обязательные предварительные медицинские осмотры (обследования) в порядке, установленном при заключении трудового договора или служебного контракта по соответствующей должности или специальности, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 14 августа 2013 г. № 697, поступающие проходят обязательные предварительные медицинские осмотры (обследования) в порядке, установленном при заключении трудового договора или служебного контракта по соответствующим должностям, профессии или специальности.

Вместе с тем, пунктом 4.3 Правил приема, перечень обязательных документов, необходимых при приеме на обучение в Волгоградский колледж газа и нефти расширен. Так, для граждан Российской Федерации, помимо документов, указанных в пункте 21 Приказа Минобрнауки России от 23.01.2014 № 36, содержится требование о необходимости предоставления медицинской справки при подаче заявления о приеме в образовательную организацию, а также оригиналов или заверенных копий документов, копии паспорта родителей (для несовершеннолетних абитуриентов), выписку из трудовой книжки (заверенная копия) для поступающих на заочную форму обучения.

Таким образом, п. 4.3 Правил приема не соответствует положениям п. 21 Приказа Минобрнауки России от 23.01.2014 № 36.

Указанные обстоятельства явились следствием ненадлежащей работы подчиненных сотрудников образовательного учреждения при разработке вышеуказанных положений, стали возможны в связи с отсутствием должного контроля со стороны руководства.

На основании изложенного, руководствуясь ст.24 Федерального Закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление с участием представителя прокуратуры Советского района Волгограда и принять меры, направленные на устранение выявленных нарушений законодательства о профилактике преступлений и правонарушений несовершеннолетних.
2. Привлечь лиц, виновных в нарушениях требований законодательства к дисциплинарной ответственности.
3. О месте и времени рассмотрения представления заблаговременно уведомить прокуратуру района.
4. О результатах рассмотрения представления уведомить прокуратуру Советского района Волгограда в письменной форме в установленный законом месячный срок (с приложением копии приказа о привлечении к дисциплинарной ответственности).

Заместитель прокурора района
советник юстиции

Г.А. Лесняк